



# STRATEGIA ROZWOJU GMINY ZAMBRÓW NA LATA 2022-2030

Sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji



Opracowanie:



## Wprowadzenie

Niniejszy dokument stanowi sprawozdanie z przebiegu dotychczasowych prac oraz wyników przeprowadzonych konsultacji społecznych, dotyczących projektu Strategii Rozwoju Gminy Zambrów na lata 2022-2030.

<b>Przedmiot konsultacji</b>	Na podstawie umowy zawartej w dniu 23.11.2021 r. pomiędzy Gminą Zambrów a Stowarzyszeniem Wspierania Inicjatyw Gospodarczych DELTA PARTNER poddano konsultacjom społecznym projekt dokumentu pn.: „Strategia Rozwoju Gminy Zambrów na lata 2022-2030”.
<b>Podmioty uprawnione do uczestnictwa w konsultacjach</b>	Prowadzone i ogłoszone na stronie gminy, konsultacje skierowane były do wszystkich zainteresowanych, ze szczególnym wskazaniem na mieszkańców gminy Zambrów. Oprócz mieszkańców, projekt strategii podlegał konsultacjom z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Jednym z ważniejszych podmiotów wydających opinię, był Zarząd Województwa Podlaskiego.
<b>Termin konsultacji</b>	Konsultacje społeczne projektu dokumentu pn.: „Strategia Rozwoju Gminy Zambrów na lata 2022-2030” prowadzone były w terminie od 05.08.2022 r. do 09.09.2022 r.
<b>Forma i tryb konsultacji</b>	<p>Konsultacje przeprowadzone były w formie składania opinii i uwag w formie pisemnej oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej.</p> <p>Projekt „Strategii Rozwoju Gminy Zambrów na lata 2022-2030” został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej - <a href="http://www.bip.ugzambrow.pl">www.bip.ugzambrow.pl</a> i na stronie internetowej Urzędu Gminy Zambrów – <a href="http://www.ugzambrow.pl">http://www.ugzambrow.pl</a> oraz był on dostępny w Urzędzie Gminy Zambrów, ul. Fabryczna 3, pokój nr 1.</p> <p>Propozycje zmian można było składać:</p> <p>a) w wersji elektronicznej:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• na adres email: <a href="mailto:ugz@ugzambrow.pl">ugz@ugzambrow.pl</a> lub</li><li>• na skrzynkę e-PUAP: 3785jkqpu4 lub</li><li>• poprzez elektroniczny formularz (SWIG DP): <a href="https://ankieta.deltapartner.org.pl/konsultacje_sr_zambrow;">https://ankieta.deltapartner.org.pl/konsultacje_sr_zambrow;</a></li></ul> <p>b) w wersji papierowej:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• na biurze podawczym w Urzędzie Gminy Zambrów, ul. Fabryczna 3, 18-300 Zambrów lub</li><li>• pocztą na adres Urzędu Gminy Zambrów.</li></ul>

## Podstawa prawna

Podstawę prawną definiującą tryb i harmonogram konsultacji projektu dokumentu, stanowi ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057, z 2022 r. 1079). w szczególności art. 6 i wskazane poniżej:

*Ust. 3. Projekt strategii rozwoju ponadlokalnego oraz strategii rozwoju gminy podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gmin – w przypadku strategii rozwoju ponadlokalnego albo gminy – w przypadku strategii rozwoju gminy, oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie*

*Ust. 4. Podmiot opracowujący projekt koncepcji rozwoju kraju, projekt strategii rozwoju oraz projekt polityki publicznej ogłasza na swojej stronie internetowej oraz może ogłaszać w prasie odpowiednio o zasięgu krajowym, regionalnym lub lokalnym, informację o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Ogłoszenie w prasie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt.*

*Ust. 6. W terminie 30 dni od upływu terminu, o którym mowa w ust. 5, podmiot opracowujący projekt przygotowuje sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, i zamieszcza je na swojej stronie internetowej.*

Projekt strategii, zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079, 1561) przedkłada się również zarządowi województwa, na podstawie:

*Art. 10f. ust. 2. Projekt strategii rozwoju gminy opracowuje wójt oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.*

*Art. 10f ust. 3. Zarząd województwa wydaje opinię, o której mowa w ust. 2, w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. W przypadku braku opinii we wskazanym terminie uznaje się, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.*

## Przebieg konsultacji

Zgodnie z przywołanym art. 6.3 i art. 10.f ust.2. w dniu 21.06.2022, projekt *Strategii Rozwoju Gminy Zambrów na lata 2022-2030* przekazano do zaopiniowania 27 podmiotom.

Poniżej przedstawiona została lista podmiotów, które uprawnione są do zaopiniowania dokumentu:

- Zarząd Województwa Podlaskiego
- gminy sąsiadujące z gminą Zambrów: Andrzejewo, Czyżew, Łomża, Kołaki Kościelne, Rutki, Szumowo, Śniadowo, Wysokie Mazowieckie
- związki, w których skład wchodzi wyżej wymienione gminy
- dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Białymstoku
- partnerzy społeczni i gospodarczy, które jako kluczowe wskazał samorząd gminy

W kontekście art. 6.4., na stronie internetowej gminy ([link](#)) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej <https://ugzambrow.nowybiip.pl/article/zarządzenie-nr-252-ukosnik-viii-ukosnik-22-w-jta-gminy-zambr-w-z-dnia-4-sierpnia-2022-r-w-sprawie-przeprowadzenia-konsultacji-spoecznych-projektu-dok/#zarządzenie-nr-252-ukosnik-viii-ukosnik-22-w-jta-gminy-zambr-w-z-dnia-4-sierpnia-2022-r-w-sprawie-przeprowadzenia-konsultacji-spoecznych-projektu-dok> udostępniona została informacja o prowadzeniu konsultacji społecznych wraz z udostępnieniem zarządzenia Wójta Gminy Zambrów. Jako termin prowadzenia konsultacji wskazano: 05.08.2022-09.09.2022 r. Konsultacje przeprowadzone były w formie składania opinii i uwag w formie pisemnej oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W trakcie trwania konsultacji spłynęła opinia pozytywnie oceniająca projekt Strategii – Gmina Kołaki Kościelne.

Zgodnie z pismem Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego o sygnaturze DRR-1.071.1.12.2022 z dnia 19 sierpnia 2022 r., po wprowadzeniu uwag przedstawionych w poniższej tabeli przesłano w dniu 24 sierpnia 2022 r. ponownie projekt Strategii Rozwoju Gminy Zambrów na lata 2022-2030. Zgodnie z pismem z dnia 14 września 2022 r. Urząd Marszałkowski po naniesionych poprawkach uchwalił Uchwałę nr 290.5394/2022 w sprawie wydania opinii w sprawie przedmiotowej Strategii Rozwoju.

Zgodnie z art. 6.6. publikuje się niniejszy, przedmiotowy raport, dotyczący przebiegu i wyników konsultacji, który zawiera w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem.

## Ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem

Treść uwagi	Odniesienie
<b>Podmiot zgłaszający uwagę:</b> Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego	
<p>W przedłożonym do zaopiniowania dokumencie, w części dotyczącej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej pominięto część elementów zagospodarowani a przestrzennego wynikających z ustaleń Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podlaskiego, odnoszących się do obszaru gminy Zambrów w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Sieć Szerokopasmową Polski Wschodniej,</li> <li>- planowane drogowe obejście miasta Zambrów po stronie południowo - zachodniej w ciągu dróg DK 63 i DK 66 od węzła na drodze ekspresowej S8 do dróg krajowych nr G 63 i G 66, którego przebieg na odcinku pomiędzy drogami G 63 i G 66 przewidywany jest na obszarze gminy.</li> </ul>	<p>Uzupełniono model struktury funkcjonalno-przestrzennej o wskazane elementy.</p>
<p>Ponadto na mapie uwarunkowań (str. 30) granice korytarza ekologicznego różnią się od granic Głównego Korytarza Ekologicznego (GKPnC-3A) Przełomowa Dolina Narwi - Puszcza Biała oraz nie wskazano przebiegu Uzupełniającego Korytarza Ekologicznego (KPnC-5D) Dolina Rzeki Gać, które są elementami sieci ekologicznej województwa podlaskiego ustalonej w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podlaskiego. Na stronie 25 i 80 (Infrastruktura i ochrona środowiska) błędnie podano procentowy udział obszarów chronionych w ogólnej powierzchni gminy - 0,5% (obszary Natura 2000 są również obszarami chronionymi).</p>	<p>Dokonano korekty granic korytarza ekologicznego na mapie uwarunkowań.</p> <p>Podane dane dotyczące powierzchni obszarów chronionych uwzględniają powierzchnię parków krajobrazowych, rezerwatów przyrody i pozostałych form ochrony przyrody w parkach krajobrazowych, użytków ekologicznych i zespołów przyrodniczo-krajobrazowych. Podane dane nie uwzględniają informacji o obszarach Natura 2000. Dodano odpowiedni przypis</p>
<p>Ponadto w Strategii Rozwoju Gminy Zambrów na lata 2022-2030 znajdują się drobne nieścisłości odnoszące się do zapisów Strategii Rozwoju Województwa Podlaskiego 2030 , tj.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- na str. 17 wskazano obszar strategicznej interwencji (OSI) pn. „ośrodki subregionalne”, który należy poprawić na „subregionalne ośrodki wzrostu”, a OSI pn. „obszary wiejskie, w tym cenne przyrodniczo” na „obszary wiejskie, w tym przyrodniczo cenne”,</li> </ul>	<p>Poprawiono nazwy wskazanych OSI.</p> <p>Poprawiono tytuł tabeli nr 2.</p> <p>Poprawiono nazwę Strategii.</p>

<p>- na str. 19 wpisano błędną nazwę tabeli nr 2 „Obszary Strategicznej Interwencji dla obszarów wiejskich, w tym cennych kulturowo”, a powinno być „Obszary Strategicznej Interwencji dla obszarów wiejskich, w tym przyrodniczo cennych”,</p> <p>- na str. 57 należy poprawić nazwę „Strategia Rozwoju Województwa Podlaskiego” na „Strategia Rozwoju Województwa Podlaskiego 2030”</p>	
<p><b>Podmiot zgłaszający uwagę:</b> PGW RZGW Wody Polskie Białystok</p>	
<p>IV Analiza SWOT, str. 34;  <b>Proponowany zapis z uzasadnieniem:</b>                  Proponujemy zweryfikowanie przynależności tych cech do mocnych stron. Dane z tabeli 1 (str. 11-12) wskazują, że jakość wszystkich jcwp na terenie gminy jest zła. Ponadto wnioski z diagnozy (str. 25) wskazują, że z sieci kanalizacyjnej w gminie Zambrów korzystało tylko 16% mieszkańców, co jest bardzo niskim wskaźnikiem wobec faktu, że infrastrukturą wodociągową było objętych 95,5% mieszkańców. Taka dysproporcja sugeruje niewystarczające wyposażenie w infrastrukturę zabezpieczającą przed negatywnym wpływem ścieków na wody. O niedostatecznym skanalizowaniu gminy wspomniano również na str. 40 i str. 80.</p>	<p>Naniesiono poprawki zgodnie z uwagami – uwzględniono złą jakość wód powierzchniowych i niską dostępność sieci kanalizacyjnej w słabych stronach gminy.</p>
<p>III cel strategiczny, kierunek działania 10, str. 49  <b>Proponowany zapis z uzasadnieniem:</b> Działanie zapisano w zbyt ogólnej formie. Proponujemy uszczegółowienie poprzez uwzględnienie działań zawartych w Planie przeciwdziałania skutkom suszy (założenia PPSS opisano na str. 10 Strategii). Zwracamy uwagę, że szereg działań zawartych w Planie będzie realizowanych przez jst, także na poziomie gmin.</p>	<p>Uszczegółowiono zadanie związane z zapobieganiem negatywnym skutkom zmian klimatycznych:</p> <p>- Zapobieganie negatywnym skutkom zmian klimatycznych m.in. poprzez zwiększanie retencji i poprawę gospodarowania wodami opadowymi oraz rozbudowę i modernizację sieci wodno-kanalizacyjnej</p>
<p>Załącznik nr 1 Diagnoza, str. 64  <b>Proponowany zapis z uzasadnieniem:</b> W rozdziale dotyczącym ochrony środowiska brakuje jakichkolwiek informacji na temat elementów środowiska. Proponujemy uzupełnić rozdział <i>ochrona środowiska</i>. Diagnoza powinna zawierać informacje o zidentyfikowanych presjach wynikających z charakterystyki gminy na poszczególne elementy środowiska: powietrze, wody, odpady, hałas, zawierać ocenę stanu jakościowego wymienionych elementów, a także określać prognozowane trendy zmian. Bez</p>	<p>Uzupełniono diagnozę o informacje na temat jakości powietrza i wód oraz zagrożenia hałasem.</p>

dokonania analizy wymienionych informacji niemożliwe jest właściwe wskazanie celów i kierunków działań do realizacji w strategii.	
<b>Podmiot zgłaszający uwagę: mieszkańcy</b>	
Do Urzędu Gminy Zambrów wpłynęło 151 uwag o jednakowej treści: V Kierunek działania 10, str. 49 <b>Proponowany zapis:</b> Ochrona obszaru Czerwonego Boru przed inwestycjami polegającymi na przetwarzaniu odpadów, gromadzeniu śmieci, tworzeniu składowisk śmieci, kompostowni, spalarni śmieci <b>Uzasadnienie:</b> W ostatnim czasie teren Czerwonego Boru stał się atrakcyjny dla inwestorów chcących gromadzić i przetwarzać różnego rodzaju odpady, śmieci również niebezpiecznie, a jest to teren wybitnie lesisty i cenny przyrodniczo, położony w obrębie Zlewiska Wód Podziemnych Subniecki Warszawskiej	Dodano zapis: „Ochrona obszaru Czerwonego Boru przed inwestycjami polegającymi na przetwarzaniu odpadów, gromadzeniu śmieci, tworzeniu składowisk śmieci, kompostowni, spalarni śmieci z wyłączeniem terenów, na których obecnie prowadzona jest lub realizowana działalność przetwarzania odpadów”
<b>Uwagi zgłoszone poprzez formularz elektroniczny</b>	
Rozdział III str 28 Kierunki Rozwoju Gminy Zambrów <b>Proponowany zapis:</b> W tym punkcie mogą jedynie zwrócić się do przedstawicieli Gminy Zambrów z prośbą o wzięcie pod uwagę budowy ścieżek rowerowych, szczególnie w miejscowości Wola Zambrzycka, gdzie latem jest bardzo dużo rowerzystów, którzy z powodu braku ścieżki rowerowej poruszają się po jezdni utrudniając ruch kierowcom i powodują zagrożenia zarówno dla siebie jak i kierowców. <b>Uzasadnienie:</b> Ścieżka rowerowa zapewniłaby poczucie bezpieczeństwa dla mieszkańców oraz sprzyjałaby rozwojowi turystyki, ścieżka rowerowa przez miejscowość Wola Zambrzycka stanowiłaby dla osób, które kierują się do rezerwatu Grabówka wygodny sposób komunikacji	Zadania związane z budową ścieżek rowerowych przewidziano w ramach Kierunku działania 3. Rozwój oferty kulturalnej i rekreacyjnej (zadanie <i>Budowa ścieżek rowerowych wraz z obiektami małej architektury</i> ) oraz Kierunku działania 8. Rozwój infrastruktury drogowej i okołodrogowej oraz systemu transportu (zadanie <i>Rozbudowa sieci ścieżek rowerowych</i> )
Strona 45 <b>Proponowany zapis:</b> Modernizacja placówek oświatowych. <b>Uzasadnienie:</b> Nie ma sensu rozbudowy placówek oświatowych ze względu na malejącą liczbę dzieci. Należy rekomendować zamknięcie 2 najmniejszych szkół i przeznaczenie budynków po zlikwidowanych szkołach na świetlicę wiejską i zakład gospodarki komunalnej.	Zmodyfikowano zapis: „Modernizacja i dostosowanie liczby placówek oświatowych do istniejącego zapotrzebowania”
Strona 47 <b>Proponowany zapis:</b> Wykreślenie zapisu - Rewitalizacja i zagospodarowanie zabytkowych parków dworskich.	Zmodyfikowano zapis: „Rewitalizacja i zagospodarowanie zespołów dworskich”



<p><b>Uzasadnienie:</b> Na terenie Gminy Zambrów nie ma typowych parków dworskich.</p>	
<p>Strona 49 <b>Proponowany zapis:</b> Wsparcie mieszkańców w usuwaniu pokrycia dachowego (eternit z dodatkiem azbestu) <b>Uzasadnienie:</b> Problem usuwania pokryć azbestowych jest mało zaawansowany z uwagi na znikome środki finansowe pochodzące z zewnątrz.</p>	<p>Dodano zapis: „Wsparcie mieszkańców w usuwaniu wyrobów azbestowych”</p>
<p>Strona 49 <b>Proponowany zapis:</b> Powołanie Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej. <b>Uzasadnienie:</b> Powołanie GZGK ma na celu podniesienie jakości wykonywanych usług, większą koordynację działań inwestycyjnych w instalacje wodno-kanalizacyjne, spadek kosztów obsługi.</p>	<p>Dodano zapis: „Utworzenie gminnej jednostki odpowiedzialnej za gospodarkę komunalną”</p>

## Przebieg procedury środowiskowej

Zasady przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko określa ustawa z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. 2021 poz. 247). Projekt strategii rozwoju gminy, obowiązkowo podlega strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko (sooś), o ile wyznacza ramy dla późniejszej realizacji projektów mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

W dniu 08.08.2022 r. złożono wnioski do dwóch podmiotów: Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz Podlaskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Białymstoku, dotyczące: odstąpienia od konieczności przeprowadzenia Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Strategii Rozwoju Gminy Zambrów na lata 2022-2030.

Zgodnie z pismem WSTII.410.36.2022.RŚ z dnia 22.08.2022 r. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Białymstoku przedstawiła następującą opinię: „zgodę na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego projektu dokumentu.”

Pismem o sygnaturze NZ.0523.56.2022 z dnia 10.08.2022 r. Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku wyraził opinię iż „zachodzą okoliczności uzasadniające odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko „Strategii Rozwoju Gminy Zambrów na lata 2022-2030”.”.